



БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

Губернатор НАО Игорь Фёдоров посетил офис ненецкого омбудсмена Бориса Дульнева

11 декабря Глава Администрации НАО Игорь Фёдоров посетил офис Уполномоченного по правам человека в Ненецком округе Бориса Дульнева и ознакомился с условиями работы и сотрудниками Аппарата ненецкого омбудсмена.

Глава Администрации округа первым откликнулся на приглашение окружного Уполномоченного по правам человека с предложением посетить офис Уполномоченного. Аналогичные предложения были направлены Борисом Дульневым председателю Собрания депутатов Ненецкого округа Игорю Кошину и окружным депутатам, главам и депутатам города Нарьян-Мар и Заполярного района.

Вместе с Главой округа офис Уполномоченного посетили Николай Золотов, заместитель Главы Администрации - руководитель Аппарата окружной Администрации, и Роман Прошкин, советник Главы Администрации округа.

В 2009 году сменилось руководство Ненецкого округа, был избран новый состав окружных депутатов, депутатов советов города Нарьян-Мар и Заполярного района. Именно поэтому, по словам Бориса Дульнева, он посчитал необходимым пригласить руководителей округа и органов местного самоуправления, депутатов разного уровня для того, чтобы они лично на месте смогли ознакомиться и с сотрудниками Аппарата Уполномоченного и с их работой.



ОКРУЖНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НЕНЕЦКАЯ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ



РАДИО РОССИИ «НАРЬЯН-МАР-ФМ» В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

нас слушают в Бугрино, Индиге, Караптайке, Коткино, Неси, Нижней Пеше, Оме, Харите, Хорей-Вере, Шайне (на частоте 102,0 FM).

В ближайшее время начнется вещание в Амдерме, Вижасе, Волоковой, Сноге, Усть-Каре, Чиге (на частоте 102,0 FM).

Вещание в Нарьян-Маре и ближайших населенных пунктах предположительно начнется во второй половине 2010 года.

Время выхода местных программ:

в будни:	в субботу
6.10-6.24; 8.10-9.00	и воскресенье:
12.10-13.00; 19.10-20.00	13.10-14.00; 18.10-19.00

В эфире Радио России «Нарьян-Мар FM» – информационные выпуски новостей, а также интересные авторские программы:

– «Будьте здоровы» – автор программы Ольга Телегина рассказывает о том, как позаботиться о нашем здоровье.

– «Наперекор ветрам и стужам» – автор программы Елена Белоусова повествует о культурной жизни нашего региона и о людях, работающих в сфере культуры.

– «Собеседник» – программа, в которой обсуждаются наиболее интересные и значимые события из жизни округа, а также актуальные темы. Автор программы – Виктор Туровский.

– «Аргиши» – программа на ненецком языке с Юлией Талеевой.

– «По вашим заявкам» – программа, в которой звучат поздравления для жителей округа с различными знаменательными событиями. Автор программы – Ирина Нижалакова.

И, конечно, в эфире – много хорошей музыки.

Наш адрес: 166000, г.Нарьян-Мар, ул.Ленина, д.25«а»,

Ненецкая телерадиовещательная компания (Ненецкая ТРК).

Если вы хотите поздравить своих родных и близких, а также сообщить интересную информацию, звоните нам на автоответчик 4-56-41

или присылайте их по факсу 2-11-35.

Наш адрес в Интернете: www.n-trk.ru

на правах рекламы

Российские дети остались без омбудсмена

Алексей Головань освобожден от должности уполномоченного при президенте по правам ребенка. В этой должности он не проработал и четырех месяцев. Указ об этом появился 29 декабря на официальном сайте администрации президента РФ. В документе, датированном 26 декабря, говорится, что это сделано «по собственному желанию» г-на Голованя.

Напомним, на должность уполномоченного при президенте РФ по правам детей Алексей Головань был назначен 1 сентября 2009 года. Дмитрий Медведев, встречавшийся в тот день с г-ном Голованем, поздравил его с назначением и сказал: «Это сложная работа, она требует и большой душевной отдачи, её невозможно исполнять формально, и в то же время требует энергии для отстаивания интересов ребёнка в тех случаях, когда государство считает необходимым дать ему повышенную защиту».

Во время общения президент дважды

подчеркнул, что ждет от детского омбудсмена активной работы. В свою очередь, г-н Головань заметил: «Мы постараемся сделать всё, чтобы этот институт стал действительно эффективно работающим, открытым и смог бы помочь защищить не только конкретных детей, но и оказать содействие решению системных вопросов в плане защиты детства».

В новой должности Алексей Головань запомнился, прежде всего, тем, что в конфликте между певицей Кристиной Орбакайте и ее бывшим гражданским мужем Русланом Байсаровым занял сторону матери. Тогда же он заявлял, что выступит с инициативой о принятии закона, который запретил бы детям разводящихся родителей общаться с прессой.

Кроме того, Алексей Головань предложил ратифицировать фракультативный протокол к Конвенции о правах ребенка ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

(«Газета» www.gzt.ru)

РОССИЯ НАЧАЛА ЖИТЬ ПО ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИИ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОСЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О Федеральном законе "О ратификации
Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года"
(проект № 180398-5)

01 декабря 2009 года Европейская Социальная хартия вступила в силу на территории Российской Федерации

16 октября текущего года Министр здравоохранения и социального развития РФ Татьяна Голикова в Страсбурге сдала на хранение в депозитарий Совета Европы грамоту о ратификации Россией Европейской Социальной хартии (пересмотренной). Таким образом, в соответствии с пунктом 3 статьи К части VI Европейской Социальной хартии её положения для Российской Федерации вступают в силу с 01 декабря 2009.

Это означает, что с этого момента права и принципы, установленные Европейской Социальной хартией, подлежат исполнению на всей территории РФ. Европейская Социальная хартия дополняет Европейскую конвенцию о правах человека, гарантирует реализацию в повседневной жизни социальных и экономических прав людей, в том числе прав на жилье, на здравоохранение, на образование, на занятость, на правовую и социальную защиту, на свободное передвижение и на недискриминацию. Согласно Европейской Социальной хартии Правительство РФ гарантирует гражданам выполнение социальных обязательств на европейском уровне и по единым европейским социальным стандартам. Соответственно, и граждане РФ теперь могут оспаривать нарушение своих социальных прав в судебном порядке, в том числе и через Европей-

кий суд по правам человека в Страсбурге.

Европейская социальная хартия — конвенция Совета Европы, принятая в 1961 году, вступила в силу в 1965 году. Страны-участницы обязуются признать обязательными для себя как минимум 10 статей или 45 частей статей части II хартии, в том числе как минимум 5 из следующих статей: 1, 5, 6, 12, 13, 16 и 19. Доклады об исполнении Хартии представляются раз в два года. Всего часть II Хартии содержит 19 статей, каждая из которых закрепляет определенное право.

В 1996 году принятая Европейская социальная хартия (пересмотренная). Из 47 стран-участниц СЕ пять — Лихтенштейн, Монако, Сан-Марино, Черногория и Швейцария, — не ратифицировали ни изначальной, ни пересмотренной хартии, 29 стран ратифицировали пересмотренную хартию, 13 — изначальную.

В 1988 году принят дополнительный протокол, расширяющий каталог прав (протокол включает четыре «материальные» статьи, из которых его участники должны принять хотя бы одну), в 1991 году — протокол, изменяющий систему надзора за исполнением хартии (в частности, была введена публичность оценок докладов стран-участниц надзирающим комитетом). Первый протокол вступил в силу в 1992 году, второй в силу не вступил, но в практике применяется.

В 1995 году был принят, а в 1998 году вступил в силу дополнительный протокол, вводящий систему коллективных жалоб (их рассматривает Европейский комитет по социальным правам, который также оценивает доклады стран-участниц об исполнении хартии). Этую процедуру приняли 14 из стран-участниц Хартии. С 1999 года комитет принял 42 решения по существу коллективных жалоб. Для сравнения, Европейский суд по правам человека, вынесший свое первое решение по существу жалобы в 1960 году, до реформы его устройства в 1998 году вынес 837 решений по существу, а в 2008 г. достиг отметки в 10.000.

Европейская социальная хартия в НАО

В связи с вступлением в силу Европейской Социальной хартии Уполномоченный по правам человека в Ненецком округе Борис Дульнев направил руководителям органов государственной власти и местного самоуправления округа информационное письмо, в котором напомнил о том, что в соответствии с пунктом б) части 1 статьи 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека является предметом совместного ведения РФ и субъектов РФ, и о том, что в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в РФ непосредственно, а органы государственной вла-

сти соответствующих субъектов РФ обеспечивают в пределах своих полномочий их выполнение.

В своем письме омбудсмен НАО попросил руководителей округа принять меры по доведению положений Европейской Социальной хартии до государственных и муниципальных служащих, находящихся в их подчинении и предложил руководствоваться положениями Европейской Социальной хартии в текущей работе и при планировании предстоящей деятельности.

В своем письме Борис Дульнев также обратил внимание руководителей органов государственной власти и местного самоуправления Ненецкого округа на то, что от уровня исполнения положений Европейской Социальной хартии зависит не только уровень и качество жизни жителей округа, но международный авторитет России в целом.

КАТАЛОГ ПРАВ, ЗАКРЕПЛЁННЫХ В ИЗНАЧАЛЬНОЙ ВЕРСИИ ХАРТИИ И В ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ХАРТИИ

- ✓ Право на труд
- ✓ Право на справедливые условия труда
- ✓ Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены
- ✓ Право на справедливое вознаграждение
- ✓ Право на объединение (для трудящихся и работодателей)
- ✓ Право на заключение коллективных договоров
- ✓ Право детей и подростков на защиту (в области работы)
- ✓ Право работающих женщин на защиту
- ✓ Право на профессиональную ориентацию
- ✓ Право на профессиональную подготовку
- ✓ Право на охрану здоровья
- ✓ Право на социальное обеспечение
- ✓ Право на социальную и медицинскую помощь
- ✓ Право на получение услуг со стороны социальных служб
- ✓ Право трудящихся - инвалидов и умственно неработоспособных лиц на профессиональную подготовку, профессиональную и социальную реадаптацию
- ✓ Право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту
- ✓ Право матерей и детей на социальную и экономическую защиту (в Пересмотренной хартии уточнено, что оно включает право на бесплатное среднее образование)
- ✓ Право заниматься приносящей доход деятельностью на территории других Договаривающихся сторон
- ✓ Право трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь.

Закреплённые в дополнительном протоколе 1988 г. и в Пересмотренной Хартии

- ✓ Право на равные возможности и равные условия в том, что касается занятости и профессии, без дискриминации по признаку пола
- ✓ Право на информацию и консультации
- ✓ Право принимать участие в определении и улучшении условий труда и производства
- ✓ Право лиц преклонного возраста на социальную защиту.

Закреплённые только в Пересмотренной Хартии:

- ✓ Право на защиту при окончании найма
- ✓ Право трудящихся на защиту их законных претензий в случае неплатежеспособности работодателя
- ✓ Право работника на защиту своего достоинства по месту работы
- ✓ Право трудящихся с семенными обязанностями на равные возможности и равное обращение
- ✓ Право представителей трудящихся на защиту и льготы на предприятиях
- ✓ Право трудящихся на информацию и консультации с ними при коллективных увольнениях по сокращению штата
- ✓ Право на защиту от нищеты и социального отторжения
- ✓ Право на жилье
- ✓ Запрет дискриминации (при осуществлении прав, установленных Хартией).

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИИ

Федеральный закон «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года».

Федеральный закон принят Государственной Думой 20 мая 2009 года и одобрен Советом Федерации 27 мая 2009 года.

Справка Государственно-правового управления к Федеральному закону:

Европейская социальная хартия защищает социальные и экономические права граждан и устанавливает контрольный механизм, призванный гарантировать их соблюдение государствами-участниками. Открытая для подписания в 1961 году и вступившая в силу в 1965 году Европейская социальная хартия была пересмотрена в целях её обновления и включения в неё новых категорий прав с учётом произошедших в европейских странах социальных изменений.

В новой Хартии (которая постепенно заменит первоначальную), открытой для подписания 3 мая 1996г. и вступившей в силу 1 июля 1999г., сведены в один документ права, провозглашённые в Европейской социальной хартии 1961 года, протоколах и дополнениях к ней, а также зафиксирован ряд новых положений. В результате расширен объём гарантируемых социальных прав.

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996г. (далее – Хартия) подлежит ратификации, поскольку её предметом являются основные права и свободы человека.

При этом ратификация Хартии является выполнением одного из обязательств Российской Федерации, взятых при вступлении в Совет Европы в феврале 1996г., и подтверждением приверженности принципам и нормам европейского правового порядка в социальной сфере.

Европейской социальной хартией 1961 года и Хартией предусмотрен собственный контрольный механизм, в соответствии с которым все государства – члены Хартии регулярно представляют доклады о выполнении обязательств, взятых ими при её подписании и рати-

фикации, а также о динамике «освоения» этиими государствами иных положений Хартии, помимо тех, которые были взяты ими при присоединении к Хартии (статья 21 Европейской социальной хартии 1961 года и статья С части IV Хартии).

Присоединение государства – члена Совета Европы к Хартии не создаёт для граждан этого государства оснований для индивидуальных и коллективных жалоб (исков) в Европейский Суд по правам человека в связи с возможными нарушениями положений Хартии.

Сравнительный анализ соответствия законодательства Российской Федерации положениям Хартии показывает, что существующие в России институциональные и правовые основы социальных и экономических гарантов прав граждан в основном соответствуют положениям Хартии. Вместе с тем уровень реально предоставляемых гарантов для отдельных групп населения определяется экономическими возможностями государства. Повышение этого уровня до стандартов, установленных Хартией, связано с дальнейшим экономическим развитием страны.

Реализация принимаемых в стране мер по дальнейшему развитию социально-трудовой сферы позволяет приблизиться к стандартам, провозглашённым в Хартии, что даёт возможность выполнения обязательств, принимаемых при её ратификации.

Учитывая существующие различия между социальными и экономическими структурами европейских государств, Хартия не предусматривает, что государство, её ратифицирующее, должно обязательно и немедленно принять все статьи, содержащиеся в ней. Существует гибкая система, позволяющая государствам отбирать статьи, приемлемые для них, но обязывающая при этом согласиться с «основными статьями» по обязательствам, которые считаются основополагающими. Таким образом, государствам предоставляется возможность в дальнейшем расширять круг своих обязательств.

Предлагается принять обязательства от имени Российской Федерации в отношении 19 статей из 31 статьи Хартии, в том числе 6 статей (1, 5, 6, 7, 16 и 20) из 9 обязательных (это статьи о праве на труд, праве на объединение,

праве на коллективные переговоры, праве детей и молодежи на защиту, праве семьи на социальную, правовую и экономическую защиту, праве на равные возможности и равное обращение в сфере занятости и профессиональной деятельности без дискриминации по признаку пола).

В настоящее время из трёх оставшихся обязательных статей – 12, 13 и 19 – не предлагается к ратификации статья 13, а статья 12 «Право на социальное обеспечение» и статья 19 «Право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь» ратифицируются не в полном объёме (в статье 12 ратифицируется положение о создании и поддержке системы социального обеспечения, а в статье 19 – положение об обеспечении работникам-мигрантам не менее благоприятного, чем собственным гражданам, режима в отношении налогов и сборов, а также положение о разрешении работникам-мигрантам в установленных законом пределах переводить на их родину определённую часть заработной платы и иных доходов в соответствии с их желанием). Ратификация этих статей в полном объёме повлечёт за собой дополнительные финансово-экономические обязательства и необходимость проведения значительной работы по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами международного права.

Положения Хартии, обязательства по которым предлагается принять от имени Российской Федерации, не содержат правил иных, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации. Принятие этих положений возможно без внесения изменений в действующее законодательство, а их реализация не повлечёт за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

Ратификация Хартии обеспечит гражданам дополнительные гарантии защиты социальных и экономических прав, а также послужит ориентиром для дальнейшего проведения реформ в социальной сфере.

Хартия подписана от имени Российской Федерации в г.Страсбурге 14 сентября 2000г.

Сергей Миронов предлагает принять социальную доктрину

Во время состоявшейся 25 декабря интернет-конференции председатель Совета Федерации **Сергей Миронов** заявил, что предлагаемая им социальная доктрина «направлена на реальную социальную защиту граждан нашей страны и на реализацию ст. 7 Конституции РФ, где говорится: «Наше государство – это социальное государство».

По мнению главы СФ, сегодня эта норма Основного закона Российской государства, «скорее, некие намерения, чем реальность».

«В этой связи социальная доктрина с учетом в том числе ратификации нашей страной Европейской социальной хартии должна обеспечить права всем нашим гражданам, которые, по разным основаниям, оказались в тяжелой жизненной ситуации, будь это инвалиды, люди временно или постоянно безработные, пенсионеры или дети, неполные семьи, матери-одиночки и т.д.», – полагает спикер российского сената.

Сергей Миронов считает, что «все законы, которые касаются социальной защиты, должны быть сведены в единый кодекс».

«Иными словами, мы за кодификацию всего социального законодательства», – сказал глава верхней палаты российского парламента.

«Хорошо, что мы обязаны будем это делать в связи с ратификацией Европейской социальной хартии», – отметил С. Миронов.



СНОСИМЫЕ НОРМЫ

Жителей аварийных домов теперь можно расселять по другим городам



Публикуем поправки в Закон "О Фонде содействия реформированию ЖКХ" и Жилищный кодекс, которые снимают ограничение по переселению граждан из аварийного жилья исключительно в черте населенного пункта, в котором находится их дом. Теперь в случаях, предусмотренных законодательством, граждане могут перебраться на постоянное место жительства в любой другой населенный пункт своего субъекта Федерации.

Эта мера напрямую касается жителей 70 тысяч аварийных домов, в которых, по данным фонда ЖКХ, на сегодняшний день проживают 850 тысяч семей.

Правка законодательства в первую очередь должна облегчить жизнь муниципалитетам и помочь стройкомплексу, который переживает не лучшие времена. Во многих поселениях строительство фактически не ведется, а значит, и переселять "аварийщиков" некуда.

Поправка в первую очередь касается нанимателей социального жилья. Собственникам муниципалитет обязан либо заплатить деньги за снесенную жилплощадь, либо предоставить новую квартиру с доплатой муниципалитету, если новая квартира больше старой.

Очевидный подводный камень нового закона - далеко не

все жители аварийных домов обрадуются перспективе оказаться далеко от насажденных мест. Стоит вспомнить аналогичный и далеко не во всем удачный опыт московских властей. Несколько лет назад в столице существовала практика по переселению жителей сносимых домов из центра Москвы на окраину. Жители выезжать не желали. В итоге мэрия Москвы была вынуждена все-таки изменить нормы, оставив возможность переселения за пределы округа только в том случае, если дом пострадал в результате ЧП.

На этот раз федеральные власти обещают, что все будет по-другому. Как пояснили в фонде ЖКХ, переселение в другой населенный пункт в пределах субъекта Федерации может происходить только с письменного согласия граждан. Отказы, в том числе неоднократные, не могут служить основанием для муниципалитета отказать аварийщику в представлении нового жилья.

Между тем отдельные эксперты всерьез опасаются злоупотреблений со стороны чиновников. Член Комитета Госдумы по строительству и земельным отношениям Галина Хованская сообщила "РГ", что в ближайшее время собирается вне-

сти поправку об исключении спорной нормы. В инициативе Хованской окажутся заинтересованы, в первую очередь, жители мегаполисов. Сегодняшние поправки вносятся в Жилищный кодекс, который распространяется на всю страну. И в результате затрагиваются интересы, например, жителей Москвы, где сейчас действует местная норма, ограничивающая переселение только границами округа или района. Новое законодательство дает право городским властям переселять "аварийщиков" в любую точку столицы.

Тот же документ закрепляет размер предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, исходя из которого муниципалитеты должны предоставлять новое жилье переселенцам из сносимых домов. Эта сумма не должна превышать стоимости квадратного метра, установленной государством. Напомним, что на 2009 год установлена максимальная стоимость в 30 тысяч рублей за квадратный метр.

Кроме того, для местных и региональных бюджетов сохраняется сниженный 5-процентный порог участия в софинансировании капремонта и расселения аварийных домов.

(«Российская газета»)

Уполномоченный по правам человека настаивает на уравнивании возможностей водителей и ГИБДД в суде

Совет Федерации готов поддержать предложение уполномоченного по правам человека Владимира Лукина принять специальный административно-процессуальный кодекс, который бы уравнял возможности водителей и ГИБДД в суде.

Комитет по конституционному законодательству подготовит предложения, направленные на повышение состязательности в административном процессе, — об этом после расширенного заседания комитета, на котором обсуждалось предложение Лукина, сообщил его председатель Алексей Александров.

О необходимости изменить процедуру разрешения административных споров Лукин заявил в октябре. При рассмотрении дел о нарушении правил дорожного движения нарушается принцип равноправия сторон, уверен Лукин. Отсутствие на процессе лица, уполномоченного доказывать состоятельность обвинения, приводит к тому, что бремя обвинения ложится на судью. Поэтому споры и выигрывает в основном ГИБДД. Отсутствие состязательности сторон грозит превращением административного правосудия в репрессивный механизм, предупреждал омбудсмен.

Советник президента Вениамин Яковлев согласен, что проблема существует. Но решить ее, по мнению Яковleva, можно по действующему Гражданско-процессуальному кодексу — например, уточнив, что бремя доказывания вины нарушителя лежит на государственном органе. Также следует дать суду возможность привлекать администрации органы к участию в деле, а процедуру фиксации правонарушения сделать более эффективной.

(газета «Ведомости»)



Официальное периодическое печатное издание

БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека
в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

Учредитель, издатель:
уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе Дульнеев Борис Николаевич.
Адрес редакции, издателя:
166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар,
ул. Победы, 4, корп. 1. Тел./факс: (81853) 4-49-89
Интернет-сайт: www.ombudsman-nao.ru

Главный редактор Борис Дульнеев
Периодичность выхода – 2 раза в месяц.
Подписано в печать: по графику и фактически:
29.12.2009 г. в 15.00. Тираж: 400 экз.
Отпечатано: ОАО ИЛП "Правда Севера"
(г. Архангельск, пр. Новгородский, 32). Заказ №
Распространяется бесплатно.