



БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

АДМИНИСТРАЦИЯ НАРЬЯН-МАРА ОТРЕАГИРОВАЛА НА ОБРАЩЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ ОКРУГЕ И ОБСЛЕДОВАЛА СОСТОЯНИЕ ВСЕХ ДЕТСКИХ ПЛОЩАДОК НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА

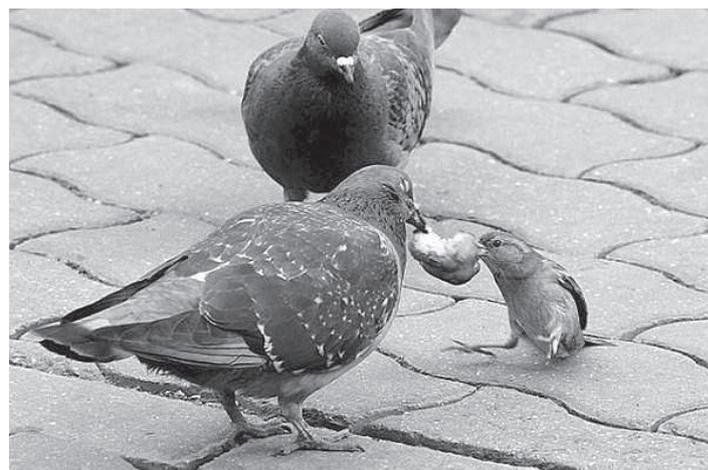
Еще, весной текущего года межведомственная комиссия во главе с Уполномоченным по правам человека в Ненецком округе Борисом Дульневым провела проверку детских площадок расположенных на территории города. В результате выяснилось, что ни одна из осмотренных детских зон отдыха не отвечает требованиям безопасности.

По результатам проведенной проверки членами комиссии был составлен акт, который с целью предотвращения детского травматизма Уполномоченный вместе со своим обращением направил в окружную прокуратуру и в Администрацию города Нарьян-Мара. В обращении Уполномоченного содержалась просьба о проведении проверки, об установлении собственников детских площадок и о привлечении лиц, виновных в их ненадлежащем содержании, к установленной законом ответственности.

Прокуратура округа провела собственную проверку, в ходе которой было установлено нарушение положений Жилищного кодекса РФ, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.06 № 491. Собственники жилых помещений некоторых многоквартирных домов не включили в состав общего имущества детские площадки, расположенные во дворах. В этой связи не были организованы их содержание и уборка, отсутствовал контроль за техническим состоянием детского инвентаря. По заключению прокуратуры ненадлежащее содержание этих объектов инфраструктуры создало угрозу здоровью людей, проживающих рядом, особенно детям. В целях устранения выявленных нарушений закона прокурором округа были внесены представления в адрес организаций-собственников помещений в многоквартирных домах.

Теперь пришла очередь Администрации города. Как сообщает пресс-служба города Нарьян-Мара, специалисты мэрии Нарьян-Мара проверили состояние детских городков и площадок на территории города. Специальная комиссия городской администрации провела обследование состояния всех детских площадок на территории города. Сейчас в Нарьян-Маре насчитывается 120 городков и отдельных гимнастических конструкций, установленных в разные годы. Самые новые – десять детских площадок и пять городков, были установлены в прошлом году на месте снесенных сараев и других внеплановых строений в различных микрорайонах Нарьян-Мара.

После осмотра выяснилось, что большинству из них требуется ремонт, а некоторые и вовсе подлежат полной замене. Все восстановительные работы, в том числе по установке ограждений и освещения на детских площадках, будут возложены на МУП "Комбинат по благоустройству и бытовому обслуживанию".



Депутаты окружного Собрания НАО сократили бюджет омбудсмена на 1, 6 млн. рублей

На последней перед каникулами сессии Собрания депутатов Ненецкого округа депутаты в рамках секвестирования окружного бюджета на 2009 год сократили на 1,6 млн. рублей и бюджет Уполномоченного по правам человека в НАО и его аппарата

Депутаты согласились с предложениями, подготовленными Управлением финансов и экономического развития округа. Обсуждения или дискуссии на депутатском комитете, предшествующем сессии у Уполномоченного Бориса Дульнева не получилось. Не возымели действия аргументы Уполномоченного о том, что ожидаемое исполнение бюджета по Уполномоченному и его аппарату будет близким к 100 процентам, что в результате секвестра возникнет кредиторская задолженность по ранее заключенным госконтрактам на поставку услуг для государственных нужд Уполномоченного и его аппарата в размере около 800 тыс. рублей, что в результате секвестра Уполномоченный и его аппарат будут лишены возможности запланированных поездок по населенным пунктам округа, проведения мероприятий, издания просветительской литературы.

- Из-за секвестра бюджета я не смогу вылететь в Москву на запланированную в начале июля встречу уполномоченных по правам человека в субъектах РФ с председателем Правительства России Владимиром Путиным, - заявил Борис Дульнев, - Фактически денежные средства оставлены лишь на зарплату с начислениями, аренду помещений аппарата и связь.

Депутатов прошлого созыва не устраивала «неподконтрольность» ими же назначенного Уполномоченного и предоставленная ему достаточная свобода действий в формировании бюджета аппарата, структуры и штатной численности.

Россия и договорные органы ООН по правам человека

Российская Федерация является участником шести из семи основополагающих международных договоров в области прав человека (Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

В соответствии с данными соглашениями были созданы контрольные органы (комитеты), которые осуществляют мониторинг за выполнением государствами взятых на себя обязательств путем рассмотрения на периодической основе (с интервалом от двух до пяти лет) национальных докладов. Согласно установившейся практике, в процедуре рассмотрения докладов участвуют национальные делегации высокого уровня в составе представителей компетентных министерств и ведомств. По итогам диалога договорные органы принимают заключительные замечания, в которых констатируются позитивные аспекты, отмечаются проблемы, вызывающие озабоченность, а также даются рекомендации по их устранению.

В состав комитетов входят от 10 до 18 экспертов (в зависимости от органа), которые избираются на совещаниях государств-участников и осуществляют свою деятельность в личном качестве. Эксперты от Российской Федерации в настоящее время представлены в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам (Ю.М.Колосов), Комитете по ликвидации расовой дискриминации (А.С.Автономов) и Комитете против пыток (А.М.Яковлев).

Российская Федерация тесно сотрудничает с договорными органами по правам человека и рассматривает их деятельность в качестве важнейшей составляющей универсальной системы мониторинга в этой области.

За последнее время были рассмотрены следующие периодические доклады Российской Федерации: в январе 2002 г. - 5-й доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет по ликвидации дискриминаций в отношении женщин); в мае 2002 г. - 3-й доклад о выполнении Конвенции против пыток (Комитет против пыток); в марте 2003 г. - 15-й, 16-й и 17-й доклады о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Комитет по ликвидации расовой дискриминации); в октября 2003 г. - 5-й доклад о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах (Комитет по правам человека); в ноябре 2003 г. - 4-й доклад

о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам).

Кроме того, Россия представила в Комитет по правам ребенка 3-й периодический доклад о выполнении Конвенции о правах ребенка (рассмотрение данного доклада Комитетом запланировано на сентябрь 2005 года), а в Комитет против пыток - 4-й периодический доклад о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (сроки рассмотрения доклада Комитетом будут определены позднее).

В заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин среди позитивных аспектов были отмечены принятие в России новых Трудового и Семейного кодексов, Федерального закона о политических партиях, где нашли отражение нормы в сфере тендерного равенства, а также 2-го Национального плана действий по улучшению положения женщин на 2001-2005 гг. Основные рекомендации касаются, в частности, необходимости принятия отдельного законодательства по обеспечению борьбы с насилием в семье, конкретизации в действующем законодательстве конституционных гарантий равенства мужчин и женщин, увеличения представленности женщин на всех уровнях принятия решений. Комитет также призвал разработать всеобъемлющую стратегию борьбы с торговлей женщинами и обеспечить судебное преследование должностных лиц, ответственных за акты насилия в отношении женщин и их сексуальную эксплуатацию.

По итогам рассмотрения российского доклада о выполнении Конвенции против пыток в позитивном ключе было отмечено принятие нового Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, предусматривающего среди прочего более строгие ограничения в отношении содержания под стражей и наделение судей расширенными полномочиями по выдаче санкций на арест. Позитивную оценку экспертов получили принятые меры по улучшению

условий содержания под стражей и снижению переполненности тюрем, передача контроля над пенитенциарной системой в ведение Минюста России, а также комплекс мер по обеспечению законности при проведении спецопераций в Чеченской Республике. Среди основных рекомендаций **содержатся такие, как включение во внутреннее законодательство определения понятия "пытка", обеспечение на практике безусловного соблюдения принципа неприемлемости свидетельских показаний, полученных в результате пыток, улучшение условий содержания в СИЗО с тем, чтобы они отвечали требованиям Конвенции.** Эксперты Комитета призвали также разработать программу проводимых без уведомления проверок СИЗО и других мест заключения беспристрастными инспекторам, выводы которых должны предаваться гласности, обеспечить исчерпывающее расследование многочисленных утверждений о применении пыток, а также рекомендовали Верховному Суду проанализировать существующую практику принятия к судопроизводству дел о пытках и рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов по этому вопросу.

Кроме того, отдельный блок рекомендаций посвящен ситуации в Чеченской Республике.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации, рассмотрев российский доклад, среди положительных аспектов выделил вступление в силу Трудового кодекса, ряд положений которого направлены на искоренение дискриминации в трудовых отношениях, принятие Федеральной целевой программы "Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе на 2001-2005 гг.", усилия по активизации сотрудничества с общественными организациями в рамках Гражданского форума. **Комитет приветствовал также принятие ряда законов о защите прав коренных народов, а также ратификацию Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.**

Среди основных рекомендаций содержатся такие как включение понятия

“расовая дискриминация” в национальное законодательство, прекращение практики произвольных проверок удостоверений личности в отношении меньшинств, соблюдение законности при регистрации по месту жительства представителей отдельных этнических групп, принятие мер в отношении обеспечения прав турок-месхетинцев в Краснодарском крае. Кроме того, Комитет рекомендует активизировать усилия по предотвращению расистского насилия и защите членов этнических меньшинств, включая просителей убежища, рассмотреть закон “О противодействии политическому экстремизму” в целях более четкого определения его сферы применения, не допускать разжигания национальной ненависти через СМИ. В отношении “чеченского вопроса” России рекомендуется соблюдать принцип добровольности возвращения внутренне перемещенных лиц из Ингушетии в места своего постоянного проживания.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в числе позитивных изменений, в частности, отметил принятие ряда законов, относящихся к реализации Пакта, использование его положений в практике Конституционного Суда Российской Федерации и ратификацию Россией Конвенции МОТ № 182 по искоренению наихудших форм детского труда. Многие рекомендации учитывают положительные тенденции в решении социально-экономических проблем и фактически сводятся к призыву более интенсивно реализовывать уже существующие или планируемые программы в данной сфере. Примеры - выплаты компенсаций за утраченное жилье и государственная помощь вынужденным переселенцам на Северном Кавказе или в целом успешное осуществление программы борьбы с туберкулезом.

Комитет высказал также ряд озабоченностей, которые, как считают эксперты, должны быть внимательно рассмотрены компетентными органами Российской Федерации в целях дальнейшего выполнения положений Пакта. Среди них - обеспокоенность низким уровнем доходов населения, проблемой безработицы, имеющимися проблемами с реализацией права на достаточное питание и адекватное жилье. Комитет призвал обеспечить недискриминацию в области трудовых отношений, выразил озабоченность

негативными последствиями паспортной системы для реализации права на труд и доступа к социальным услугам, включая здравоохранение. Эксперты Комитета рекомендовали предпринять меры, направленные на обеспечение всего комплекса социальных и экономических прав для наиболее уязвимых групп населения.

Члены Комитета по правам человека, рассмотрев 5-й доклад России по Международному пакту о гражданских и политических правах, пришли к выводу о значительном прогрессе, достигнутом Российской Федерацией в деле выполнения своих обязательств по Пакту.

В частности, международные эксперты приветствовали учреждение института Уполномоченного по правам человека, что являлось одной из рекомендаций Комитета по итогам рассмотрения предыдущего четвертого периодического доклада Российской Федерации; отметили важность предпринятых шагов по обеспечению применения судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. Дана положительная оценка ходу реформирования судебной системы в Российской Федерации, отмечен позитив в решении проблемы улучшения содержания заключенных, применении различных форм смягчения наказаний и сокращения практики заключения под стражу до суда. Констатируется, что в последние годы российские власти активно ведут борьбу с преступлениями в сфере трудовой и сексуальной эксплуатации, принимают меры по профилактике негуманного обращения и пыток со стороны сотрудников правоохранительных органов. Отмечаются значительные улучшения в разрешении проблемы переполненности тюрем, приветствуется линия российских властей на дальнейшее сокращение числа содержащихся в тюрьмах. Международные эксперты высоко оценивают принятие законодательства об альтернативной гражданской службе, а также усилия, направленные на запрет и преследование групп, пропагандирующих расистские идеи и разжигающих ксенофобию.

Замечания комитета содержат также ряд озабоченностей, которые, как считают эксперты, должны быть внимательно рассмотрены компетентными органами

Российской Федерации в целях дальнейшего выполнения положений Пакта. Среди них - обеспокоенность в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по предотвращению торговли женщинами, все еще недостаточной реальной защищенностью прав задержанных лиц, случаями безнаказанности представителей правоохранительных органов за злоупотребления и нарушения российского законодательства. **Рекомендуется наращивать шаги по реформированию пенитенциарной системы, обеспечивать защиту плюрализма в средствах массовой информации и не допускать государственной монополизации СМИ, а также расследовать все преступления против журналистов.** Ряд критических замечаний и сообщений были высказаны в связи с процессом восстановления конституционного порядка в Чеченской Республике и добровольным возвращением перемещенных лиц в места прежнего проживания.

Заключительные замечания договорных органов внимательно изучаются соответствующими министерствами и ведомствами на предмет принятия возможных мер по их реализации.

Российская Федерация признала также компетенцию Комитета по правам человека, Комитета против пыток, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассматривать индивидуальные сообщения о нарушении закрепленных в данных соглашениях прав при условии исчерпания внутренних средств правовой защиты (аналогичной функцией обладает также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин).

В связи с тем, что в деятельности договорных органов имеется целый ряд недостатков (различия в периодичности представления докладов, что создает проблему задолженности со стороны государств и приводит к запаздыванию с их рассмотрением в самих комитетах, несовершенство правил процедуры, негативно влияющее на уровень и качество диалога между экспертами и национальными делегациями), государства-участники ООН, включая Российскую Федерацию, активно обсуждают проблему оптимизации методов их работы.

Информация с официального сайта Министерства иностранных дел России.

АДМИНИСТРАЦИЯ НАРЬЯН-МАРА ОТРЕАГИРОВАЛА НА ОБРАЩЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НЕНЕЦКОМ ОКРУГЕ БОРИСА ДУЛЬНЕВА И ОБСЛЕДОВАЛА СОСТОЯНИЕ ВСЕХ ДЕТСКИХ ПЛОЩАДОК НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА

Окончание. Начало на стр. 1

Во время встреч представителей мэрии с жителями микрорайонов прозвучали предложения об установке не только площадок для самых маленьких, но и для ребят постарше. Поэтому в скором времени на месте старых сараев, снос которых продолжится и в текущем году, планируется установить спортивные площадки для детей старшего школьного возраста. Кстати, такой проект уже подобран для района по улице Рабочая.

«Вопросы безопасности детских площадок и их благоустройства пока остаются на контроле Уполномоченного, - заявил Борис Дульнев, - при этом хочу выразить благодарность Администрации города и нашему мэру Юрию Владимировичу Родионовскому за оперативное и комплексное реагирование на проблему. Надеюсь, что после основательной ревизии всех детских площадок последует не менее основательная и оперативная работа по наведению порядка на них».

Жалобы и обращения, рассмотрение которых находится в компетенции Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе

В соответствии со статьей 14 Закона Ненецкого автономного округа «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» № 760-ОЗ:

1. Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов округа, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, если ранее заявитель обращался по поводу нарушения прав и свобод в государственные органы округа, в органы местного самоуправления, к должностным лицам органов государственной власти и муниципальных образований округа, но либо не получил ответа в установленный законодательством срок, либо не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

2. Уполномоченный оказывает содействие заявителям, чьи права нарушены за пределами округа, путем обращения к компетентным государственным органам и должностным лицам.

3. Уполномоченный рассматривает обращения, содержащие предложения по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина, и включает их в ежегодные и специальные доклады о своей деятельности в окружное Собрание, главе администрации округа.

Жалобы рассматриваются Уполномоченным в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ, Законом Ненецкого автономного округа «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» № 760-ОЗ.

Статья 16 Закона Ненецкого автономного округа «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» № 760-ОЗ:

1. Получив жалобу, Уполномоченный:

1) принимает жалобу к рассмотрению;

2) передает жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, разъясняя при этом заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов (при этом не допускается передача жалобы органу или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются);

3) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению.

2. О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

3. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит, за исключением обжалования в суд.

В соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях срок рассмотрения письменного обращения может быть продлен не более чем на 30 дней, с предварительным уведомлением гражданина, направившего обращение, о продлении срока его рассмотрения.

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!

На жалобу, поступившую от ребенка, не распространяются требования по сроку обжалования и оформлению жалобы.

Жалоба не должна содержать выражения, оскорбляющие честь и достоинство других лиц.

Жалоба должна быть написана понятным почерком.

Не забудьте приложить к жалобе документы (копии документов), подтверждающие обстоятельства, изложенные в жалобе.

Требования, предъявляемые к оформлению жалобы.

Статья 15 Закона Ненецкого автономного округа «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» № 760-ОЗ:

1. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или

действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями его жалоб и решений, принятых по его жалобе.

Если Вы испытываете затруднения при составлении жалобы.

Если Вы испытываете затруднения при составлении жалобы (Обращения), обратитесь к общественным представителям Уполномоченного в Вашем поселении или в муниципальном образовании.

Список общественных представителей указан в этом номере и на сайте Уполномоченного.

В случае затруднения Вы также можете непосредственно позвонить в Аппарат Уполномоченного по телефону и проконсультироваться со специалистами Аппарата.

ТЕЛЕФОН/ФАКС:

8 (818-53) 4-49-89

ТЕЛЕФОН:

4 -39-22;

E-mail:

ombudsman-nao@mail.ru,

ombudsman-nao@yandex.ru

ВНИМАНИЕ!

В связи с периодом летних отпусков Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе и Аппарат Уполномоченного на период

с 03 июля 2009 года по 31 августа 2009 года

приостанавливают приём жалоб и проведение личного приема.

ОБРАЗЕЦ

Уполномоченному по правам человека
в Ненецком автономном округе
Дульневу Борису Николаевичу
166000, г . Нарьян-Мар, ул. Победы, д.4, к. 1
от _____,
(Ф.И.О. указываются полностью)
проживающего _____
(адрес регистрации или фактического
_____ места жительства)
контактный телефон _____

ЖАЛОБА

Постарайтесь, чтобы жалоба содержала указанную ниже информацию. Это поможет быстрее и правильнее помочь вам:

1. Какие ваши права нарушены;
2. Какой орган власти (полное наименование) или должностное лицо (желательно, ФИО) допустили нарушение ваших прав;
3. Какие решения или действия (бездействие) привели к нарушению ваших прав (указать, когда совершены действия и приняты решения);
4. Что и когда вы сделали для защиты и восстановления ваших прав;
5. Какие действия были предприняты органами власти и (или) должностными лицами на ваше обращение;
6. Сформулируйте, каких результатов вы хотите добиться для восстановления ваших прав и какой помощи ждете от Уполномоченного;
7. Укажите, согласны ли вы с обнародованием сведений по вашему делу.

Дата (указывается обязательно!).

Личная подпись (указывается обязательно!).

Если жалоба коллективная, для всех граждан, подписавших жалобу (обращение) необходимо указать ПОЛНОСТЬЮ фамилию, имя, отчество, контактные адреса (место жительства или место фактического проживания) и собрать личные подписи у ВСЕХ заявителей! В коллективной жалобе (обращении) необходимо специально указать контактное лицо (лиц не более трех), которые будут взаимодействовать с органом, в который направлена коллективная жалоба (обращение). Ответы направляются контактному лицу (лицам). Без указания контактного лица (лиц) коллективная жалоба (обращение) не рассматривается! На контактном лице (лицах) лежит ответственность проинформировать остальных заявителей о поступивших ответах.

Закон ущемляет интересы неработающих жителей НАО

Прокуратурой Ненецкого автономного округа проведена проверка соблюдения законности при осуществлении органами государственной власти Архангельской области полномочий по организации обязательного медицинского страхования неработающего населения на территории Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28.06.1991 №1499-1 объем и условия оказания медицинской помощи, предусматриваемые территориальными программами, не могут быть ниже установленных в базовой программе, разработанной Министерством здравоохранения РФ.

Администрацией Ненецкого автономного округа утверждена программа оказания государственных гарантий гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории округа на 2009 год, где предусмотрено стоимость по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения из расчета 6 746, 62 рублей на одного жителя округа.

После принятия закона Архангельской области «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 15.04.2009 №6-2-оз финансирование расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ненецкого автономного округа сокращено на 27,5 процентов.

Прокурорской проверкой установлено, что данный областной закон не соответствует требованиям действующего законодательства, носит дискриминационный характер и ущемляет права неработающего населения Ненецкого автономного округа на получение достойного медицинского обслуживания в объеме и на условиях, предусмотренных территориальной программой, утвержденной администрацией Ненецкого автономного округа.

В целях устранения выявленных нарушений 05.06.2009 прокуратурой округа внесено представление главе администрации Архангельской области.

Осужден сотрудник милиции

Приговором Нарьян-Марского городского суда гр-н Х. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ (совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его

полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и охраняемых интересов государства, совершенное с применением насилия).

Установлено, что с июня 2008 года гр-н Х. работал в УВД по НАО в должности дознавателя. При расследовании одного из уголовных дел Х. допустил волокиту, за что был привлечен к дисциплинарной ответственности и в этот же день дознаватель решил лично доставить в УВД по НАО гр-ку Б. для допроса. О том, что ей необходимо явится на допрос, Б. не знала, повесток о вызове не получала.

Х. приехал к дому Б., представившись сотрудником коммунальных служб, обманом проник в квартиру Б. Поняв, что её обманули, Б. попыталась закрыть дверь в квартиру, но дознаватель ударил Б. по руке проник в квартиру и потребовал проехать с ним в здание УВД по НАО. Чтобы Б. не сопротивлялась, Х. завернул ей руку за спину и повалил на пол. На служебном автомобиле Б. доставили в здание УВД, квартира потерпевшей при этом осталась не запертой.

Действующее уголовно-процессуальное законодательство не допускает возможности совершения действий, унижающих человеческое достоинство, какого-либо насилия. Незаконные действия Х. повлекли за собой существенное нарушение прав и интересов Б., привели к подрыву авторитета правоохранительных органов.

Наказание Х. назначено в виде 3 лет 3 месяцев лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года. Кроме того, согласно приговору суда Х. на 2 года лишен права занимать должности в органах системы МВД.

Приговор в законную силу пока не вступил.

Увеличение числа соцработников повысит эффективность семейного устройства детей-сирот

В прошлом году в семьи граждан было устроено 113 тыс. 751 ребенок-сирота (это на 12,8% меньше, чем в 2007 году), сообщила эксперт Комитета Госдумы РФ по делам женщин, семьи и детей, проректор по науке Столичной финансово-гуманитарной академии Галина Семья в рамках Всероссийской конференции «Состояние дел в сфере устройства детей в семьи граждан: потребности приемных детей и вопросы профессионализации семейного устройства».

Конференция была инициирована Благотворительной организацией

EveryChild (Великобритания) в РФ, Благотворительным фондом поддержки детей, семьи и молодежи «Наша семья» и Благотворительным фондом «Семья для каждого ребенка».

По мнению эксперта, деинституционализация интернатных учреждений должна включать: профилактику социального сиротства; развитие альтернативных форм семейного устройства детей-сирот; реструктуризацию самих учреждений (устройство воспитанников и трудоустройство персонала); создание подходящих условий в учреждениях для детей-сирот, которые не будут переданы на семейные формы воспитания; постинтернатное сопровождение выпускников. Среди основных критериев успешности деинституционализации она выделила число детей-сирот, находящихся на воспитании в учреждениях; число детей, переданных на семейное воспитание, включая возврат в кровную семью; число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей; число кандидатов в замещающие родители (оценка готовности общества); число вторичных возвратов (оценка качества подготовки и сопровождения замещающих семей).

Так, в 2008 году в детские дома было возвращено 7 тыс. 834 ребенка, 5 тыс. 57 из которых – по инициативе родителей. Среди основных причин возврата назывались следующие: не нравится внешность, поведение ребенка (29%), много проблем со здоровьем (9%), плохая, по мнению родителей, наследственность (10%), в семье начались серьезные конфликты из-за приемных детей (10%), приемный ребенок негативно влияет на кровных детей (5%), неуверенность в собственной компетентности как замещающего родителя (6%).

Сегодня субъекты РФ разрабатывают собственные информационные кампании по устройству детей в семьи, отметила Г. Семья. Среди них: «Республика без сирот» (Калмыкия), «Югра - территория счастливой семьи», «Белгородчина – территория без сирот», «Каждому ребенку – семью (Северная Осетия-Алания), «Помоги ребенку и ты спасешь мир» (Иркутская область), «Пусть у каждого обиженного судьбой ребенка будет дом, где ему вернут детство» (Краснодарский край), «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье» (Красноярский край), «Подари ребенку семью!» (Ивановская область), «Обыкновенное чудо - усыновление ребенка! Подмоскowie поддерживает вашу семью!» (Московская область), «Я жду тебя, мама» (Мордовия), «Найди меня, мама!» (Иркутская, Калужская, Омская и Оренбургская области, Хабаровский край), «Дорога к дому» (Башкортостан), «Чужих детей не бывает!» (Ставропольский край), «Подарите ребенку жизнь в семье! Вместе мы будем счастливы!» (Курская область).

У НАШИХ КОЛЛЕГ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ РОССИИ



ПО ИНИЦИАТИВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО

В газете «Московский комсомолец» 18.06.09 опубликована статья С. Плешаковой «Младенец посадил отца. Чтобы спасти мужа от зоны, его юной жене надо было сделать аборт», в которой сообщалось, что судебной коллегией по уголовным делам Тульского областного суда оставлен без изменения приговор Артемову Е., осужденному к 3 годам лишения свободы за половое сношение с несовершеннолетней, не достигшей 16-летнего возраста, ставшей его женой и матерью его ребенка.

Как отмечается в публикации, подобное казусное судебное решение обусловлено расхождением положений Семейного и Уголовного кодексов Российской Федерации.

В этой связи, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин еще в ноябре 2008 года обращался в Правительство Российской Федерации с предложением об устранении правовой несовместимости положений абзаца 2 части 2 статьи 13 Семейного кодекса, допускающих вступление в брак до достижения возраста 16 лет, с положениями статьи 134 Уголовного кодекса, устанавливающими уголовную ответственность за половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (заключение при этом брака с несовершеннолетним от уголовной ответственности не освобождает), и разработки для этого соответствующего законопроекта.

Указанными положениями Семейного кодекса субъектам Российской Федерации предоставлено право своими законами разрешать, в виде исключения с учетом особых обстоятельств, вступление в брак до достижения 16-летнего возраста без определения при этом возрастного минимума.

На практике законами субъектов Российской Федерации минимальный возраст, при достижении которого возможно получить разрешение на вступление в брак, устанавливается в 15 и даже 14 лет.

Перечень условий, при наличии которых в виде исключения вступление в брак может разрешаться до достижения 16-летнего возраста, предусматривает, в частности, та-

кие особые обстоятельства, как: беременность невесты или рождение общего ребенка, сиротство одной из сторон, призыв жениха на службу в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Законами большинства субъектов Российской Федерации установлено, что для получения разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим 16-летнего возраста, необходимо получить письменное согласие родителей, а при его отсутствии – согласие органов опеки и попечительства.

Таким образом, родители, органы опеки и попечительства фактически становятся невольными соучастниками сокрытия преступления, совершенного в отношении лица, не достигшего 16-летнего возраста, а совершеннолетний супруг должен признаваться виновным в его совершении и нести за него уголовную ответственность, что и произошло в указанном случае.

По сообщению Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации названный федеральный орган исполнительной власти с упомянутыми доводами согласился и признал возможным разработку соответствующего законопроекта с последующим внесением его в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы Правительства Российской Федерации.

Решение данного вопроса находится на контроле Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, выражающего надежду на скорейшее завершение разработки соответствующего проекта федерального закона и его принятие Федеральным Собранием Российской Федерации с тем, чтобы в дальнейшем исключить подобные абсурдные по своему содержанию судебные решения.



В БАШКИРИИ ПОЯВИТСЯ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В Уфе на заседании Курултая внесены поправки в республиканскую Конституцию. В республике появится новая должность – уполномоченный по правам ребенка (пока есть только уполномоченный по правам человека).

А сам парламент получит право ежегодно заслушивать отчет правительства о результатах работы.

Также депутаты приняли поправки в республиканский бюджет на этот год. Федеральный бюджет дополнительно выделяет 1,38 миллиарда рублей, которые потратят на поддержку сельского хозяйства, нацпроект «Здоровье» (например, на закупку в больницы оборудования для помощи пострадавшим в ДТП), субсидии гражданам на оплату услуг ЖКХ, лекарства и продукты питания для детей-инвалидов, выплату пособия приемным родителям и другие нужды.



В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ И ВЗРОСЛЫХ

Министр образования правительства Московской области Лидия Антонова и уполномоченный по правам человека в Московской области Александр Жаров подписали совместное соглашение о введении во всех образовательных учреждениях области должности уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса.

Совместно было утверждено и положение об уполномоченном, которое разработано в соответствии с конвенцией ООН по правам ребенка и Федеральным законом от 24 июля 1998 г. №124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. №3266-1 «Об образовании», Законом Московской области №136/2006-03 «Об образовании». Основная задача уполномоченного – защита прав всех участников образовательного процесса: ребенка, педагога, родителей, всех, кто работает с детьми. Самое главное – вовремя вмешаться в конфликт и с помощью администрации учреждения разрешить его. 1 сентября, с начала учебного года, новый правовой институт начнет функционировать в полную силу. И чтобы он стал действенным, важны не только методики. Главное в этом деле – не быть равнодушным. Те, кому коллеги доверили права уполномоченных, безусловно, пользуются авторитетом среди учащихся, преподавателей и родителей.

Омбудсмен НАО защитил трудных подростков от телешоу без их разрешения

Уполномоченный по правам человека в Ненецком округе Борис Дульнев обратился к руководству ОГУ «Ненецкая телерадиовещательная компания». В своём письме он указал на недопустимость нарушения конституционного права трудных подростков на защиту частной жизни, допущенные журналистами в одном из новостных сюжетов канала «Нарьян-Мар ТВ».

«Операция подросток» - рейд под таким названием прошёл в Нарьян-Маре в мае этого года. Его провели сотрудники отдела по делам несовершеннолетних Управления внутренних дел по Ненецкому автономному округу. В сопровождении съёмочной группы ненецкой телерадиовещательной компании они посетили неблагополучные семьи города воспитанников школы-интерната. В конце мая в новостной эфир телеканала «Нарьян-Мар ТВ» вышел сюжет, в котором были показаны лица подростков, озвучены их фамилии и имена, указаны домашние адреса и места обучения детей, показан процесс общения сотрудников УВД с подростками, в которых фигурируют факты их частной жизни. Данная информация, по мнению Бориса Дульнева, нарушает сразу несколько статей Конституции Российской Федерации.

Так, статьями 23 и 24 закреплены права любого гражданина, в т.ч. и ребенка, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также запрет на сбор, хранение, использование и

распространение информации о частной жизни лица без его согласия. В соответствии со статьей 25 Конституции Российской Федерации никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Согласно статье 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции.

Показ детей и распространение о них информации через средства массовой информации без получения согласия от самих детей или их законных представителей нарушает указанные выше конституционные права. Получение такого согласия входит в круг обязанностей журналиста, в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации».

Борис Дульнев обратился к директору ОГУ «Ненецкая телерадиовещательная компания» Татьяне Скорняковой с просьбой в будущем производить съемки и показы граждан на телевидении только после получения от них письменного согласия. Так же Уполномоченный рекомендовал довести информацию о правовом регулировании показа детей до сотрудников телерадиокомпании, отвечающих за выход в эфир видеоматериалов. С аналогичными разъяснениями Уполномоченный обратился в окружное УВД и к руководству школы-интерната, учащиеся которого стали героями телешоу.

Депутаты Собрании НАО сократили бюджет окружного омбудсмена на 1,6 млн. рублей

Окончание. Начало на стр. 1

Также вызвала раздражение деятельность по проверке нарушений прав колхозников председателями рыбоповецких колхозов и вскрытые в ее ходе многочисленные нарушения законодательства о сельхозкооперации. В течение года было внесено несколько изменений в окружной закон об Уполномоченном, ограничивающих его возможности в части определения структуры и численности аппарата, формирования бюджета, упрощены процедуры выражения недоверия и досрочного прекращения его полномочий.

- Во время неоднократных обсуждений вопроса о сокращении численности аппарата уполномоченного с 6 до 4 человек в прошлом году мне так и не удалось добиться от авторов закона об Уполномоченном обоснования этой численности. Этого обоснования не было и в запрошенных мною пояснительных записках к законопроектам об уполномоченном по правам человека и по правам ребенка. Никто не смог мне объяснить, почему совместив в одном аппарате полномочия двух самостоятельных аппаратов, один из которых предполагался в количестве четырех человек (аппарат Уполномоченного по правам человека), а другой в количестве пяти человек (аппарат Уполномоченного по правам ребенка), на выходе депутаты посчитали достаточным

для всей работы аппарат в четыре человека. Лишь однажды прозвучала реплика, что эта цифра была взята достаточно произвольно, подразумевая по дальнейшей деятельности ее корректировку. Самое удивительное, что само обсуждение этого вопроса велось и с депутатами прошлого созыва, и ведется с депутатами этого созыва не в конструктивной плоскости. Мои обоснования большая часть депутатов, судя по ходу обсуждения, просто не читает, а при обсуждении в доводы просто не вдумывается и не желает вдумываться. Лейтмотивом решений является тезис, высказанный во время обсуждения вопроса одним из депутатов прошлого созыва «Сколько вам дали людей и денег, так и крутитесь, как знаете!». На мои вопросы, каким образом в этом случае Уполномоченный и его аппарат должны реализовывать все определенные для них задачи и полномочия, ответа, естественно, не поступает. В связи с этим я предложил депутатам либо все-таки дать Уполномоченному возможность исполнять возложенные на него задачи и полномочия в полном объеме (и по численности, и по финансированию), либо принять решение о ликвидации этого института, если он так непосильно обременителен для бюджета».

В то же время нельзя исключать такого варианта развития событий, когда осенью после окончания каникул депутаты могут

изменить свое решение и денег добавить, и численность немного увеличить. - четыре государственных служащих в аппарате, являющемся самостоятельным госорганом, самостоятельным юридическим лицом, самостоятельно исполняющим свой бюджет, физически не смогут выполнять все определенные в законе об Уполномоченном задачи и полномочия. Следует учитывать, что на этих же людях лежит ответственность за организацию и обеспечение деятельности аппарата в полном соответствии с действующим законодательством, - отметил Борис Дульнев. Не надо заниматься профанацией, по крайней мере, я оставляю за собой право не участвовать в этом.

Наличие, качество работы российских уполномоченных по правам человека и ребенка в силу международных договоров и соглашений России находится под пристальным вниманием международного сообщества. На каждом субъекте РФ лежит своя доля ответственности за имидж и авторитет всей России на международной арене. Ненецкий округ в силу его геополитического положения, стратегических не только для России и Европы, но и мира, богатств недр находится в поле пристального внимания и руководства страны, и международного сообщества. В 2010-2011 годах подходят сроки представления в ООН очередных докладов РФ о социально-экономическом развитии, о ситуации с правами человека, о ситуации с правами ребенка.



Официальное периодическое печатное издание

БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека
в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

Уполномоченный по правам человека
в Ненецком автономном округе
Интернет-сайт: www.ombudsman-nao.ru
Телефон/факс: +7 (81853) 4 49 89
Ответственный за выпуск:
Борис Дульнев

Периодичность выхода – 2 раза в месяц.

Подписано в печать: 28.06.2009

Тираж: 400 экз.

Заказчик: ООО «Агентство «Руснорд»

Отпечатано: Типография ИПП «Правда Севера»

(г.Архангельск, пр.Новгородский, 32)

Заказ № 1501

Распространяется бесплатно.