



# БЮЛЛЕТЕНЬ

## Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

**Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Павел АСТАХОВ:**

### «Детский омбудсмен в НАО должен быть!»

По приглашению окружного омбудсмана Бориса Дульнева с 31 марта по 02 апреля 2010 года Ненецкий округ с рабочим визитом посетил Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Павел Астахов.

Вместе с Павлом Астаховым округ посетили советники Уполномоченного Галина Семья, Татьяна Телегина и Вероника Тихонюк. Проверки проводились параллельно. Поэтому за короткое время удалось проверить работу многих учреждений, встретиться с представителями общественности, руководителями профильных управлений и учреждений территориальных органов Архангельской области, исполняющих на территории НАО отдельные государственные полномочия, Ненецкого округа, города Нарьян-Мар и Заполярного района. Павел Астахов провел пресс-конференцию и выступил в прямом эфире государственной окружной Ненецкой телерадиокомпании в программе Марии Владимиро-

вой, ответив на вопросы жителей округа.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка связал выявленные в регионе негативные явления в области защиты прав детства и материнства со специфическими бюджетными отношениями НАО и Архангельской области, выполняющей ряд государственных полномочий на территории округа. Павел Астахов сообщил, что имеет желание еще раз встретиться с руководством Архангельской области, чтобы получить ответы на появившиеся у него вопросы в отношении подводов области к её обязательствам в Ненецком округе. Также Павел Астахов заявил о том, что лично проинформирует Президента РФ об этих проблемах.

Одной из главных проблем в системе защиты прав детей в Ненецком округе детский омбудсмен считает отсутствие кризисных центров или центров социальной реабилитации детей и женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуа-



ции. В округе такие центры отсутствуют. Из-за этого новорожденные дети, от которых отказались в роддоме их матери, вынуждены оставаться в больнице до момента окончания всех юридических фор-

мальностей для их передачи в Дом ребёнка. В похожей ситуации оказывается и детское отделение окружной больницы.

Окончание на стр. 5



### Линия помощи «Дети онлайн»

мошенничеством и многим другим.

К сожалению, родители и педагоги не всегда в состоянии помочь детям справиться с возникшей проблемой, так как недостаточно знакомы с современными технологиями.

Линия помощи «Дети онлайн» создана специально для оказания помощи несовершеннолетним пользователям, их родителям и педагогам в вопросах безопасного использования Интернета и мобильной связи.

Если вы обеспокоены безопасностью ребенка при работе в Интернете и при использовании мобильной связи, если ре-

бенок подвергся опасности или стал жертвой сетевых преследователей и мошенников, обратитесь на Линию помощи «Дети онлайн».

Профессиональные специалисты окажут конкретную практическую и консультативную помощь. Позвоните по телефону 8-800-25-000-15 (звонок по России бесплатный, прием звонков осуществляется по рабочим дням с 9-00 до 18-00) или направьте письмо на электронный адрес: [helpline@detionline.org](mailto:helpline@detionline.org)

Вам обязательно помогут!

Источник: <http://www.detionline.org/>.

Гуляя по Интернету и пользуясь мобильной связью, дети и подростки зачастую сталкиваются с целым рядом различных угроз: с негативным контентом, домогательством, грубостью, шантажом, киберхулиганством, сетевым



## Права детей-сирот

Дети-сироты обладают такими же личными и имущественными правами, как и обычные дети, имеющие родителей. Это право на отдых, право на получение общего образования. Право на защиту своих прав и интересов. Право на уважение человеческого достоинства и на удовлетворение потребности в эмоционально-личностном общении. Право на защиту от всех форм физического и психического насилия. Право на развитие своих творческих способностей и на получение квалифицированной помощи в обучении и коррекции имеющихся проблем в развитии.

Однако законодательством для детей-сирот установлены **дополнительные льготы и компенсации**.

**Льготы в сфере образования.** Дети-сироты принимаются в дошкольное образовательное учреждение вне очереди, пользуются преимущественным правом при зачислении в кадетскую школу. Дети-сироты могут пройти бесплатное обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего образования, а затем, получив минимальные положительные оценки на вступительных экзаменах, принимаются вне конкурса в средние и высшие образовательные учреждения. Даже во время обучения в ВУЗе детям-сиротам предоставляется полное государственное обеспечение, в которое входит: бесплатное питание, бесплатный комплект одежды и обуви, бесплатное общежитие и бесплатное медицинское обслуживание. Кроме того в период обучения сиротам гарантируется увеличенная в два раза стипендия и ежегодное пособие на приобретение учебников и письменных принадлежностей.

**Жилищные льготы.** Дети-сироты, не имеющие своего жилья, получают жильё вне очереди после окончания учебного заведения либо воинской службы.

**Транспортные льготы.** Дети-сироты, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях, пользуются бесплатным проездом на любом городском, пригородном транспорте, кроме такси, а также обеспечиваются бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

**Льготы в сфере труда.** Работникам из числа детей-сирот,уволняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности, работодатели обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение

с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях. Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы.

Кроме того, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот.

## Права ребенка в школе

Ребенок имеет право выбирать образовательное учреждение. То есть право учиться в школе, расположенной далеко от дома, если ему нравится образовательная программа этой школы.

Ребенок имеет право на обучение в условиях, гарантирующих его безопасность. Например, если в школе нет специальных матов в спортзале, то ребенок имеет право не лазать по канату.

Учащиеся имеют право на уважение своего человеческого достоинства, уважительное отношение со стороны учителей, администрации школы, охранника, уборщицы и другого персонала, который работает в школе.

**Дети имеют право впервые получить бесплатное начальное образование, основное (9 классов), полное среднее образование (11 классов).** Это значит, что если ребенок останется на второй год в пятом классе, то учить бесплатно его никто не обязан. Школьники имеют право получить любую книгу из школьной библиотеки. Дети имеют право добровольно принимать участие в благоустройстве школы. Никто не имеет право заставить детей убирать школьный двор или красить забор, если они сами этого не хотят. Учащиеся имеют право посещать любые дополнительные занятия и кружки, заниматься в спортивных секциях. Нельзя отказать ребенку в приёме в кружок рисования под предлогом, что он не умеет рисовать.

**Дети имеют право на помощь со стороны учителя и психолога во время учёбы.** Учитель не имеет право не отвечать учащимся на существенные вопросы по школьной программе.

Ребенок имеет право перевестись с согласия родителей в другую школу в любое время, даже посреди учебного года.

# Права

Школьники имеют право принимать участие в управлении школой, если только это разрешено Уставом школы. Например, ребенок может присутствовать на заседании совета школы, даже если не входит в совет школы.

Дети имеют право свободно посещать мероприятия, которые не входят в учебный план. Это праздничные концерты, школьные экскурсии и другие мероприятия.

По каждому факту нарушения прав детей в школе, физического и психического насилия, ребенок может жаловаться не только родителям, но и Уполномоченному по правам человека в Ненецком автономном округе.

## О правах ребенка в семье

Семья – маленький остров, на котором мы рождаемся и взрослеем. Здесь мы получаем всё необходимое, чтобы вступить во взрослую жизнь. Став взрослыми, мы создаём свою семью сами и начинаем воспитывать собственных детей. И так продолжается из поколения в поколение.

Семья – естественная среда для жизни ребёнка. Это своего рода убежище, обеспечивающее выживание растущему человеку. Государство должно уважать права и обязанности родителей, опекунов и других лиц, несущих непосредственную ответственность за благополучие, воспитание и развитие ребёнка. Права ребёнка неотделимы от семьи. Семья несёт за них ответственность. Однако случается, что в семье нарушаются права ребёнка и поэтому их нужно защищать.

Какие права имеет ребенок в семье? Прежде всего, это право жить и воспитываться в семье. Ребенок имеет право знать, кто является его родителями. Безусловно, ребенок имеет право проживать совместно с родителями. Исключением являются те случаи, когда это противоречит интересам ребёнка. У ребенка есть право на заботу со стороны родителей. Каждый ребенок имеет право на получение фамилии, имени, отчества и на воспитание родителями. При их отсутствии или лишении родительских прав у ребенка есть право на воспитание опекуном, попечителем или детскими учреждением. Семья должна обеспечить ребенку реализацию права на всестороннее развитие и на уважение человеческого достоинства, на защиту и на выражение собственного мнения. Ребенок имеет право на получение средств к существованию и право иметь собственные доходы. В случае проблем у родственников ребенок имеет право общаться с родителями, бабушкой, дедушкой, братьями, сёстрами, иными родственниками.

Защищать права ребенка до 18 лет должны родители, а также органы опеки и попечительства, прокуратура и суд. При нарушении прав и законных интересов ребенка родителями, ребенок может обратиться в органы опеки и попечительства самостоятельно, а при достижении 14 лет – может самостоятельно подать заявление в суд! Любой гражданин или должностное лицо, которому стало известно об угрозе жизни и здоровью ребёнка, о нарушении его прав и

# детей

законных интересов, обязан сообщить об этом в органы опеки и попечительства.

За защитой своих прав дети могут обратиться и к Уполномоченному по правам человека в Ненецком автономном округе.

## **В каких случаях взрослых могут лишить родительских прав?**

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав. Это возможно, если родитель не выполняет свои обязанности по отношению к своему ребёнку, в том числе не уплачивает алименты. Лишение родительских прав возможно, если родитель злоупотребляет родительскими обязанностями, если он жестоко обращается со своими детьми. Безусловным поводом для лишения родительских прав является установленный хронический алкоголизм или наркомания родителей ребенка или совершение родителем преступления против жизни и здоровья своих детей или другого родителя.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются судами по заявлению прокурора, органа опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних или заявлению одного из родителей.

Гражданин, лишенный родительских прав, лишается всех прав, основанных на родстве с ребёнком. В том числе и на обязательную заботу со стороны своих детей в старости. Если родитель изменил своё поведение, образ жизни или отношение к воспитанию ребёнка, то он может быть восстановлен в родительских правах.

## **Имеют ли родители право представлять интересы ребенка в случае его несогласия с их взглядами?**

В этом случае родители такого права не имеют. Но для этого ребёнок должен сам



рассказать о наличии таких противоречий в органах опеки и попечительства. Если органы опеки решат, что разногласия ребёнка с родителями принципиальны и обоснованы, они назначат представителя ребёнка, который будет защищать и представлять интересы ребёнка.

## **Каким образом ребёнок по своей инициативе может изменить своё имя или фамилию?**

Если ребёнку нет 16 лет, то это возможно на основании совместной просьбы родителей с согласия ребёнка. В этом случае орган опеки и попечительства может разрешить ребёнку изменить имя и (или) фамилию. Например, дать фамилию другого родителя. Если второй родитель живёт отдельно, то орган опеки и попечительства учитывает его мнение по этому вопросу. Если местонахождение родителя неизвестно или он лишен родительских прав, то учёт его мнения необязателен.



## **С какого возраста ребёнок имеет право выражать собственное мнение?**

Нижний предел возраста, когда ребёнок имеет право выражать своё мнение, законом не установлен. По любому вопросу, который обсуждается в семье и касается интересов ребёнка, ребёнок имеет право выразить своё мнение. Родители обязаны выслушать своего ребёнка по вопросам, которые затрагивают его личные интересы в семье, в школе, даже в суде. После достижения ребёнком возраста 10 лет, его мнение учитывается обязательно!

## **Если родители разводятся и делят имущество, какая часть вещей достанется ребёнку?**

Развод супружеских пар, в семьях которых есть дети, осуществляется исключительно в судебном порядке. Это делается для безусловного учёта имущественных и иных прав и интересов детей. Ребёнок не приобретает имущество самостоятельно. Он в основном пользуется тем, что ему приобретают и дают родители. Но родителям при разводе следует помнить о том, что детские вещи разделу не подлежат. Вся личная одежда ребёнка, все его игрушки, книги, школьные и иные личные вещи принадлежат не кому-то из родителей, а лично их ребёнку. Помимо указанных личных вещей, ребёнку может принадлежать и более серьёзная и дорогостоящая собственность. Это могут быть дома, квартиры, дачи, гаражи, автомобили или иные транспортные средства. В этом случае эта собственность, если она надлежащим образом оформлена на имя ребёнка, так же не подлежит разделу между родителями. При этом следует помнить, что до 18 лет ребёнок не может распоряжаться этой собственностью в полном объёме, например, продать или подарить её кому-либо.

## **Права бездомных детей**

Люди, которым стало известно о том, что ребёнок бездомный, обязаны сообщить о таком ребёнке в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав или в Отдел опеки и попечительства. Работники этих органов обязаны проверить жизненные обстоятельства ребёнка и, если он остался без родителей, предпринять необходимые меры по устройству судьбы ребёнка. При наличии других близких родственников эти органы обязаны помочь найти их и устроить в их семьи, или в семью других лиц, желающих взять ребёнка. В случае отсутствия близких родственников или при невозможности устроить ребёнка в их семью или в семью других лиц эти органы устраивают ребёнка в соответствующее детское учреждение. Это может быть интернат или детский дом. Если ребёнок передаётся на воспитание Человеку, который не является его родителем, то этот человек становится для ребёнка опекуном. С 14 лет этот человек становится попечителем ребёнка или его приёмным родителем. Опекун (попечитель) несёт за ребёнка всю полноту ответственности, также, как и родитель. За детей, находящихся в детских учреждениях, несёт ответственность администрация этих учреждений.

# Права и обязанности ребёнка – от рождения до совершеннолетия

По закону способность иметь права и нести обязанности человек приобретает с момента своего рождения. Однако их реальное осуществление возможно лишь по мере взросления ребёнка. С каждым годом объем дееспособности ребёнка, то есть способности своими действиями приобретать и осуществлять права, исполнять и брать на себя обязанности, увеличивается. От момента рождения до 6 лет человек является ребёнком. В этот период своей жизни человек не дееспособен. Это объясняется тем, что в этом возрасте человек не может понимать и отвечать за свои поступки. Тем не менее, уже с момента рождения ребёнок имеет некоторые права. Уже в этом возрасте ребёнок правоспособен в гражданских правоотношениях. Например, он обладает правом на наследство, на его имя может быть открыт счёт в банке или оформленна собственность. С полутора лет ребёнок имеет право посещать ясли, а с трёх лет – детский сад.

производить его родители, усыновители или опекуны. С 6,5 лет ребёнок уже вправе посещать школу. Это можно сделать и раньше, но в этом случае необходимо заявление родителей, усыновителей или опекунов и разрешение учредителя образовательного учреждения. С десяти лет ребёнок даёт согласие на изменение своего имени и фамилии. Его согласие обязательно при усыновлении или передаче в приемную семью, при восстановлении родительских прав родителей ребёнка. С этого же возраста учитывается мнение ребёнка о том, с кем из родителей, расторгающих брак в суде, он хотел бы проживать после развода. В этом возрасте ребёнок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Также ребёнок имеет право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. С этого же времени ребёнку можно самостоятельно вступать в детские общественные объединения.

летний может вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими, осуществлять авторские права на результаты своей интеллектуальной деятельности. Остальные сделки несовершеннолетний может осуществлять с письменного согласия родителей, усыновителей или опекунов.

С 14 лет ребёнок обязан иметь паспорт гражданина Российской Федерации. С этого возраста необходимо письменное согласие ребёнка для выхода из гражданства Российской Федерации вместе с родителями. С согласия родителей, усыновителей или опекунов несовершеннолетний может выбирать себе место жительства. С этого возраста для детей допускается поступление на работу. При этом требуется согласие одного из родителей. Работа возможна только для выполнения лёгкого труда и в свободное от учебы время.

С 14 лет несовершеннолетний имеет право требовать отмены усыновления, может управлять велосипедом при движении по дорогам, а так же вступать в молодежные общественные объединения.

С 14 лет наступает уголовная ответственность за некоторые преступления. Это убийство, умышленное причинение вреда здоровью, похищение человека, насилиственные действия сексуального характера, кража. К таким преступлениям

также относятся грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем либо иным транспортным средством без цели хищения. Уголовная ответственность для несовершеннолетних предусмотрена за умышленное уничтожение или повреждение имущества, террористический акт, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство, вандализм, хищение либо вымогательство оружия и боеприпасов, наркотических или психотропных средств.

С 16 лет ребёнок может быть объявлен полностью дееспособным. Это называется эманципацией и возможно при работе по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителей или попечителя при занятии предпринимательской деятельностью, при вступлении в брак.

В брак можно вступить с разрешения органов местного самоуправления при наличии уважительных причин, к которым относятся беременность и рождение ребёнка. С этого возраста появляется право на управление мотоциклом и другими мототранспортными средствами. С этого же возраста наступает полная административная и уголовная ответственность.

**По материалам авторской программы УПЧ в Ненецком округе Б.Дульнева «Правовой ликбез» в эфире радио «Нарьян-Мар FM».**



В возрасте от 6 до 14 лет человек становится малолетним ребёнком и у него появляется частичная дееспособность. В этом возрасте ребёнок уже может совершать мелкие бытовые сделки, которые необходимы ему каждый день. Для ребёнка доступны покупки в магазинах любых продуктов, канцелярских товаров, иных недорогостоящих вещей и предметов. Уже в этом возрасте ребёнок может совершать сделки, направленные на получение выгоды и не требующие нотариально-го удостоверения либо государственной регистрации. Во всех остальных случаях заключение сделок от имени ребёнка могут

## Права несовершеннолетнего ребёнка в возрасте от 14 до 18 лет

В этом возрасте человек уже приобретает определённый жизненный опыт, который позволяет человеку осознавать свои действия и отвечать за свои поступки. Поэтому с 14 лет у ребёнка появляется право самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендий и иными доходами, совершать мелкие бытовые и некоторые другие сделки и нести по ним ответственность. Несовершенно-

## Путин требует ликвидировать очереди в детские сады

Премьер-министр РФ Владимир Путин ставит задачу ликвидировать очереди в детские сады, ускорить модернизацию дошкольного образования.

- Наша задача - сделать так, чтобы появление детей открывало перед семьей новые возможности и перспективы, а не наоборот, ставило родителей перед сложными, порой трудно разрешимыми проблемами, - сказал Путин на заседании президиума Совета по нацпроектам и демографической политике.

Он подчеркнул, что в рамках новой программы «Жилище» приоритет должен быть отдан направлениям, повышающим доступность жилья для молодых семей. Речь идет о субсидировании процентных ставок и первого взноса по ипотечным кредитам. Необходимо также расширять строительство индивидуальных жилых домов для семей с детьми, разработать специальные программы профессионального обучения и повышения квалификации женщин, которые планируют вернуться к работе после рождения детей.

**РИА-Новости.**

# «Детский омбудсмен в НАО должен быть!»

Окончание. Начало на стр. 1

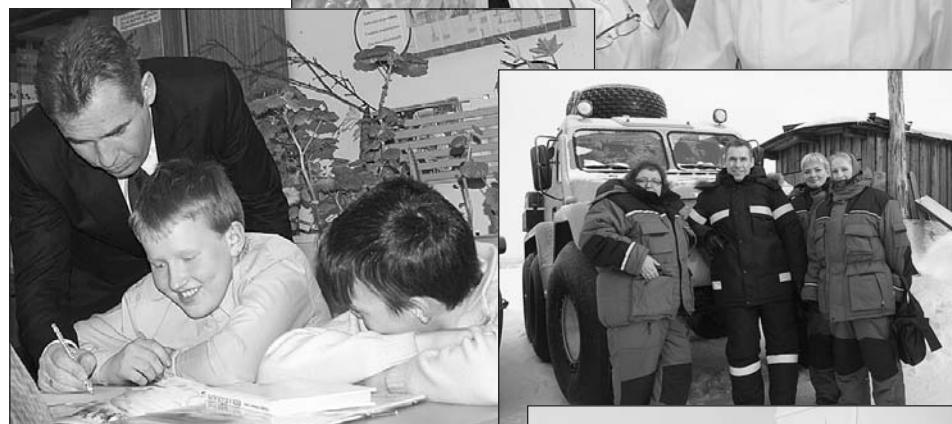
Павел Астахов заинтересовался проблемой сокращения малокомплектных школ в сельских населенных пунктах, не учитывая специфику округа, и их объединения с детскими дошкольными учреждениями. Ненецкий округ не имеет автомобильных и железных дорог. Сельские поселения разбросаны друг от друга на сотни километров. Весь округ расположен в арктической зоне за Полярным кругом. Но принципы и подходы к работе этих учреждений и на федеральном уровне, и на уровне Архангельской области являются точно такими же, как и для подобных учреждений, расположенных в более комфортных климатических и инфраструктурных условиях. Павел Астахов пообещал обсудить эту проблему во время предстоящей в ближайшее время встречи с министром образования РФ Андреем Фурсенко.

Помимо детских и медицинских учреждений, расположенных в Нарьян-Маре, Павел Астахов и его советники посетили пришкольные интернаты в сельских поселениях Тельвиска, Красное и Андег. Как отметил детский омбудсмен, многие интернатные учреждения в городе и в округе располагаются в старых деревянных зданиях, некоторые из них еще довоенной постройки, но персонал этих учреждений делает все возможное для того, чтобы обеспечить детям комфортные, здоровые ус-

ловия жизни, учебы и развития.

Во время прямого телевизора Павлу Астахову поступил вопрос о том, будет ли в Ненецком округе Уполномоченный по правам ребёнка. «Президент подписал Указ об учреждении этой должности в Российской Федерации и рекомендовал создать этот институт во всех субъектах РФ. Более того, в начале этого года Президентом было дано поручение о создании этого института во всех регионах до конца этого года, - ответил Павел Астахов, - поэтому вопрос создания такого института не обсуждается, и уполномоченный по правам ребенка в округе должен быть в указанный срок».

«Я удовлетворен результатом визита в округ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, - отметил ненецкий омбудсман Борис Дульнев, - Павел Астахов взял на свой контроль наши проблемы, возникшие из-за непростых взаимоотношений с Архангельской областью. Выявлены некоторые недостатки, которые мы будем устранять, специалисты Аппарата детского омбудсмана оказали руководителям учреждений практическую помощь».



## Особое внимание – усыновителям и опекунам



Депутаты Госдумы РФ приняли поправки в Семейный кодекс, которые касаются лиц, имеющих право быть усыновителями или опекунами. «Родителями для сироты теперь не смогут быть убийцы, насильники, наркоторговцы и прочие уголовники», - заявила член комитета Госдумы по охране здоровья Татьяна Яковлева.

Глава комитета Госдумы по делам семьи, женщин и детей Елена Мизулина обратила внимание, что за последние два года почти в два раза выросло количество возвратов детей-сирот из приемных семей в детские дома.

- Специалисты считают это гуманистичным ударом по детям: сначала свои родители отказались от них, а потом и приемные. Такая ситуация сложилась потому, что никто не работает с приемными родителями, не оказывает им разностороннюю помощь. Кроме того, негативные тенденции во многом вызваны коммерциализацией самого процесса усыновления детей-сирот: многие берут их в семью ради материальной выгоды, - считает депутат.

По данным, приведенным Т. Яковлевой, в текущем году из-за невыполнения замещающими родителями своих обязанностей было отменено более тысячи решений об устройстве детей в семью, из них более 30 решений - по причине жестокого обращения с детьми. «Необходимо, чтобы в дальнейшем эти изувеченные не могли взять уже другого ребенка (например, из соседнего региона) в свой дом», - полагает Т. Яковлева.

Статистика комитета Госдумы по охране здоровья гласит, что почти каждый 300-ый ребенок в России живет в детском доме. Около 143 тысяч детей-сирот в России нуждаются в семейном устройстве, из них более 100 тысяч - дети старше 10 лет. В России в последнее время растет число детей, воспитывающихся в приемных семьях. В 2008 году более 113 тысяч детей было передано в семьи по разным программам устройства. Причем за последние годы сократилось число детей-сирот, усыновляемых иностранцами, и возросло число детей, принимаемых в российские семьи. Сейчас в стране насчитывается 697 тысяч детей-сирот, причем две трети из них - социальные сироты, то есть сироты при живых родителях.

<http://actualcomment.ru>.

# Председатели рыболовецких «выражения»

23 апреля 2010 года состоялось заседание постоянной комиссии СД НАО по общественной безопасности и противодействию коррупции. В повестке дня стоял один вопрос: Информация Уполномоченного по правам человека в НАО о его деятельности по защите прав членов СПК РК им. В.И. Ленина.

На этапе подготовки к этому заседанию до Уполномоченного была доведена информация о том, что данное мероприятие проводится в порядке реагирования на его обращение к депутатам окружного Собрания депутатов и в Политсовет НРО партии «Единая Россия». Это обращение Уполномоченного имело целью в очередной раз привлечь внимание указанных органов к ситуации в сельскохозяйственной отрасли округа и изменить отношение органов власти округа всех уровней к имеющим место проблемам. По мнению Уполномоченного, это, в свою очередь, привело бы к изменению отношения отдельных колхозных руководителей к изменению стиля руководства и взаимодействия с членами своих СПК, прежде всего, с колхозными пенсионерами.

Реагирование получилось своеобразным. Из того, что происходило на заседании, вопрос следовало бы назвать «О неправомерных действиях Уполномоченного за весь период его деятельности и по работе с обращениями граждан – членами СПК, нарушении действующего законодательства и выражении ему недоверия». Общий тон обсуждения в этом ключе задал представитель прокуратуры округа. Председатель СПК РК им. В.И. Ленина присутствовал лично с группой поддержки в лице председателей всех рыболовецких колхозов округа. Всем председателям не по одному разу была предоставлена возможность высказаться по поводу Уполномоченного и его «неправомерных действий». Лидер председателей СПК РК Дитятев А.А. прямо на заседании передал председательствующему, депутату Лутовинову А.И., обращение колхозников всех СПК РК, сообщив, что под ним подписались почти 100 % членов СПК РК, «за исключением тех, кого не было на месте». Тут же были переданы обращения из трех сельсоветов «в поддержку обращения колхозников» с искренним заверением и 100 % уверенностью одного из председателей, что до середины мая «остальные депутаты сельсоветов пришлют точно такие же обращения в поддержку».

В завершении председательствующий, даже особо не стараясь выслушать мнения членов комиссии, сразу обозначил главную цель мероприятия. Он предложил принять комиссией решение об обращении к депутатам СД НАО поддержать поступившие к нему в ходе заседания обращения о выражении недоверия к Уполномоченному и досрочному прекращению его полномочий. Правда, поддержал это предложение только он сам. Остальные члены комиссии здраво решили внимательно ознакомиться с представленными документами и уже после этого принимать какое-либо решение.

В феврале 2009 года попытка выраже-

ния недоверия Уполномоченному уже предпринималась и почти увенчалась успехом. Для принятия решения о выражении недоверия и последующего досрочного прекращения полномочий не хватило одного голоса. Причиной ненависти «рыбных генералов» к Уполномоченному стала его проверка информации о фактах нарушения прав колхозников, изложенная в статье тогдашнего депутата Совета Заполярного района Безумова Н.А. из с. Великовисочное. В результате проведенной прокуратурой округа проверки по фактам, изложенным в статье и по обращениям Уполномоченного, прокуратура заставила все колхозы округа вступить в ревизионные союзы, как того требует федеральный закон о сельскохозяйственной кооперации. В течение 15-ти лет до этого эта

альном сайте в июле прошлого года. И в своих докладах, и в своих выступлениях Уполномоченный неоднократно поднимал тему одностороннего освещения проблем рыболовной отрасли и села в официальных печатных СМИ округа лишь с позиций руководства СПК РК. Вся «вина» размещенной статьи, очевидно, состояла в реальном отражении этой ситуации и в том, что она доказательно объяснила, как руководство СПК РК округа создает собственный «положительный имидж» и насколько этот созданный чисто пиаровскими методами «имидж» не соответствует реальности.

Давление председателей на руководство округа не ослабевало весь год. Истеричное весенне обострение спровоцировали два факта. Проверяя поступившую жалобу из Великовисочного сельсовета, Уполномоченный обратился к председателю СПК РК им. В.И. Ленина с просьбой пояснить причины закрытия фермы в д. Щелино и подтвердить соблюдение законности процедуры принятия этого решения. Внимание Уполномочен-



проблема никого в округе не волновала. Помимо этого было вскрыто еще много интересных фактов, которые прокуратуре округа по настойчивым обращениям Уполномоченного пришлось проверять, и проявить при этом великое искусство отвечать не на те вопросы, которые были поставлены в обращении, а лишь на те, на которые было удобнее ответить.

Результаты проведенной Уполномоченным проверки были отражены в Спецдокладе и Ежегодной докладе о деятельности за 2008 год. Это любви к Уполномоченному со стороны руководителей рыбной отрасли округа также не добавило. Масла в огонь подлила статья Уполномоченного «Позапрошлогодний снег и фальшивое золото «АгроТ-300», не опубликованная «Няръянай вындер», но размещенная им на своем офици-

ного в этой связи очевидно, так как закрытие фермы оставило без работы большую часть жителей деревни при молчаливом согласии с этим местного самоуправления и окружных властей. Этот запрос мог остаться без ответа, как это уже бывало прежде (СПК «не обязаны» отвечать на запросы Уполномоченного в соответствии с окружным законом, так же как и другие «коммерческие» организации). Но неожиданно возникла энергичная переписка, которую Уполномоченный, как уже было указано в начале статьи, довел до сведения депутатов и регионального политсовета вместе со своим обращением.

Вторым фактом стал приезд Уполномоченного в Великовисочное по приглашению нескольких пенсионеров - ассоциированных членов СПК РК им. В.И. Ленина с целью

# колхозов округа вновь потребовали недоверия» Уполномоченному



принять участие в ежегодном общем собрании членов колхоза. С аналогичным предложением пенсионеры-колхозники обратились к главе округа, но он в силу не зависящих от него причин приехать не смог. Уполномоченный, как и два года назад, вновь не допустили даже в помещение, где проводилось собрание, чтобы присутствовать при голосовании о допуске Уполномоченного для участия в собрании. Для того, чтобы не пустить в зал Уполномоченного, в этот раз пригласили лицензированную охрану из Архангельска. По другим гостям, приглашенным Правлением (представители окружной Администрации, депутат СД НАО, местная власть), вопрос о присутствии на собрании не обсуждался. Они, судя по всему, картину благодати в рыболовецкой отрасли и в СПК РК ни своими выступлениями, ни своим присутствием не портят. Не за этим свадебных генералов приглашают. Поэтому собрание прошло по накатанной колее. Пенсионерам выступить с их вопросами не дали, председателя и Правление переизбрали на следующий срок, заключение ревизионного союза, которое по закону надо было утвердить, к собранию не подоспело, так обошлись и без этого. Решение о забое 70 коров без обсуждения приняли.

Интересы председателей СПК РК представлены в округе прекрасно. Интересы рядовых колхозников и бывших членов СПК не представлены никак. С 2007 года численность производственных членов СПК РК им. В.И. Ленина сократилась с 70 с лишним человек до 40 с небольшим. Численность ассоциированных членов упала со 140 с небольшим до 70. Очевидно, что количество членов колхоза после забоя коров уменьшится в очередной раз. Свадебные генералы остаются невозмутимыми.

Отдельно хочется заострить внимание читателей на пунктах требований Правления СПК РК им. В.И. Ленина. В первом пункте - требование запретить Уполномоченному вмешиваться в хозяйственную деятельность СПК РК. Нельзя запретить то, что не разрешено, и то, чего Уполномоченный не делает. С таким же успехом вмешательством в хозяйственную деятельность коммерческих предприятий можно считать запросы Уполномоченного в авиакомпании о ценах на билеты, ценах на ГСМ, о вопросах массовых сокращений в нефтяных компаниях и т.п.

Второй пункт достоин дословного воспроизведения: «ПОНУДИТЬ Уполномоченного убрать с сайта и отозвать с библиотек НАО публикации, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию рыболовецких колхозов и их руководителей» (орфография и стиль оригинала – Б.Д.). Доказать порочащий и т.д. характер публикаций Уполномоченного можно только в суде. Решить, что делать в этом случае с публикациями и документами, может только суд. Но и он не возьмет на себя смелость в условиях правового демократического государства уделить такое требование, так как это идет в разрез с базовыми положениями Конституции РФ и профильного законодательства.

По закону Уполномоченный не подконтролен и не подотчетен каким-либо органам или должностным лицам. Вмешательство в его деятельность и оказание на него давления при исполнении им своих полномочий запрещены законом. За это виновные лица обязаны привлекаться к установленной ответственности. Цензура у нас также запрещена. Решение об исполнении или не исполнении Уполномоченным его полномочий, надлежащем или не надлежащем исполнении им своих обязанностей и порядка работы с обращениями граждан также находит-

ся вне компетенции и членов правлений СПК, и их председателей, и прокуратуры, и даже вне компетенции СД НАО. Поскольку крайней инстанцией для всех несогласных все равно остается суд.

Именно поэтому последний третий пункт требований колхозного руководства (о выражении недоверия и досрочном прекращении полномочий) также является незаконным, так как это - явное и документально зафиксированное доказательство оказания давления на Уполномоченного и вмешательства в его деятельность.

Эта информация и эти доводы были доведены Уполномоченным до депутатов в ходе заседания и в направленном им позже обращении. В заключение своего обращения к депутатам Уполномоченный выразил искреннюю надежду на их здравомыслие и уважение к тем законам, которые они принимают. Уполномоченный также повторил свое предложение, озвученное на заседании комиссии: «Давайте начнем с земли и проедем вместе по селам и поговорим о проблемах. Предоставим возможность высказаться обычным людям, а не ангажированным председателями и связанным с ними общими коммерческими интересами представителям колхозного «руководства». Лучше, чтобы это были обычные члены и бывшие в недавнем прошлом членами колхозов люди. Посмотрим и проанализируем то, что написано в проекте Концепции развития АПК НАО до 2020 года, и публично это обсудим. И прежде, чем начнем вкладывать в сельское хозяйство округа новые сотни миллионов и миллиарды рублей, посмотрим заключения ревизоров, чтобы потом опять не удивляться деньгам, ушедшим «в песок» без пользы для людей. Вот после этого можно составить предметный разговор об освобождении Уполномоченного от должности».

**Борис ДУЛЬНЕВ.**



# ИЗ ТЕМАТИЧЕСКОГО ДОСЬЕ СОВЕТА ЕВРОПЫ

## Равенство женщин и мужчин

Равенство полов — это возможность быть на виду, обретение самостоятельности и равноправие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни.

Это понятие предполагает признание и оценку взаимодополняемости различных ролей, присущих женщинам и мужчинам в обществе.

Таковы основные ценности, на которые опирается Совет Европы в работе по обеспечению реального равенства женщин и мужчин. Организация борется с посягательствами на свободу и достоинство женщин и ставит перед собой цель положить конец дискриминации по гендерному признаку. Она добивается равноправия женщин и мужчин в политической и общественной жизни и способствует введению понятия равенства между ними во все реализуемые программы и в политику.

В последние годы реализация на практике статьи 14 Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и Протокола № 12 к этой же Конвенции привели к улучшению защиты и правового статуса женщин.

Тем не менее, задача достижения реального равноправия пока не достигнута: в политической и общественной жизни женщины по-прежнему находятся на втором плане и в значительной степени остаются жертвами бедности, насилия и безработицы.

Реакция Совета Европы на эти явления заключается в том, чтобы подчеркивать экономические издержки неравенства и активно бороться против бытового насилия и торговли людьми. Организация также ведет борьбу за равенство женщин и мужчин в сфере образования.

Так, в октябре 2007 года Комитет министров принял Рекомендацию, призванную способствовать реализации комплексного подхода к вопросам гендерного равенства на всех уровнях образовательных систем 47-ми государств-членов Совета Европы.

## Свободные СМИ — основа демократии

Право на свободное выражение мнений, закрепленное в Европейской конвенции о правах человека (ЕСПЧ) 1950 года, представляет собой один из краеугольных камней демократии.

Все органы Совета Европы (Комитет министров, Парламентская ассамблея, Европейский суд по правам человека) вносят вклад в обеспечение свободы и независимости средств массовой информации.

Для проведения и координации политики Организации в этой сфере в феврале 1981 года Советом Европы учрежден Руководящий комитет по средствам массовой информации, работу которого обеспечивает Генеральный директорат по правам человека.

Широкие границы свободы выражения мнений устанавливают прецедентная практика Европейского суда по правам человека в рамках статьи 10 ЕСПЧ. Право на информацию главенствует над любыми политическими и экономическими интересами, и государства призваны защищать это право, являющееся основой демократии.

Пространство свободы прессы все еще остается достаточно хрупким, о чем свидетельствуют ежегодные доклады различных защищающих его организаций. Все еще многочисленны покушения на свободу СМИ.

По материалам сайта Информационного офиса Совета Европы в России <http://www.coe.ru>

## ООН: Сократить материнскую и детскую смертность к 2015 году



14 апреля в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке Генеральный секретарь Пан Ги Мун представил план действий, направленный на выполнение одной из Целей развития тысячелетия: сокращение к 2015 году на 75 процентов уровня материнской смертности и на две трети — детской.

Глава ООН заявил, что в наше время ежегодно в ходе беременности и при родах умирают сотни тысяч женщин, ли-

шенных элементарной медицинской помощи. Большинство таких случаев приходится на развивающиеся страны, и большую часть из них можно было бы предотвратить. В бедных странах многие женщины рожают на дому без квалифицированной помощи. Во многих местах мира просто нет необходимого количества медицинских учреждений и квалифицированного персонала.

— В сегодняшнем мире слишком много женщин умирают, давая жизнь другому. Суть заключается в том, что одна предотвратимая смерть роженицы — уже слишком много. Сотни тысяч — это неприемлемо, — заявил Пан Ги Мун. Он призвал богатые страны к мобилизации ресурсов на сокращение материнской и детской смертности в развивающихся странах.

По материалам сайта <http://www.unic.ru>

## ОКРУЖНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НЕНЕЦКАЯ ТЕЛЕРАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ



### РАДИО РОССИИ «НАРЬЯН-МАР-ФМ» В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

нас слушают в Амдерме, Бугрино, Вижасе, Волоковой, Индиге, Каратаике, Коткино, Неси, Нижней Пеше, Оме, Сноле, Уст-Каре, Харуте, Хорей-вере, Чике, Шойне (на частоте **102,0 FM**).

Вещание в Нарьян-Маре и близлежащих населенных пунктах — на **102,5FM**. Со второй половины 2010 года вещание будет вестись на **103,9FM**

#### Время выхода местных программ:

в будни:	в субботу
6.10-6.24; 8.10-9.00	и воскресенье:
12.10-13.00; 19.10-20.00	13.10-14.00; 18.10-19.00

В эфире Радио России «Нарьян-Мар FM» — информационные выпуски новостей, а также интересные авторские программы:

— «**Будьте здоровы**» — автор программы **Ольга Телегина** рассказывает о том, как позаботиться о нашем здоровье.

— «**Наперекор ветрам и стужам**» — автор программы **Елена Белоусова** повествует о культурной жизни нашего региона и о людях, работающих в сфере культуры.

— «**Собеседники**» — программа, в которой обсуждаются наиболее интересные и значимые события из жизни округа, а также актуальные темы. Автор программы — **Виктор Туровский**.

— «**Аргиш**» — программа на ненецком языке с **Юлией Талеевой**.

— «**Правовой ликбез**» — автор программы **Борис Дульнев**, Уполномоченный по правам человека в НАО. Программа о правах человека и способах их защиты. Программа выходит на **Дорожном радио «Нарьян-Мар FM**» по понедельникам, средам, пятницам в 10.45 и 15.45, на **Радио России «Нарьян-Мар FM** по понедельникам, средам, пятницам в **8.20** и **19.20**.

— «**По вашим заявкам**» — программа, в которой звучат поздравления для жителей округа с различными знаменательными событиями. Автор программы — **Ирина Никалова**.

И, конечно, в эфире — **много хорошей музыки**.

**Наш адрес:** 166000, г.Нарьян-Мар, ул.Ленина, д.25«а», Ненецкая телерадиовещательная компания (Ненецкая ТРК).

**Если вы хотите поздравить своих родных и близких**, а также сообщить интересную информацию, звоните нам на автоответчик **4-56-41** или присылайте их по факсу **2-11-35**

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ



Официальное периодическое печатное издание

# БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека  
в Ненецком автономном округе

[www.ombudsman-nao.ru](http://www.ombudsman-nao.ru)

Учредитель, издатель:  
уполномоченный по правам человека в Ненецком  
автономном округе Дульнев Борис Николаевич.  
Адрес редакции, издателя:  
166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар,  
ул. Победы, 4, корп. 1. Тел./факс: (81853) 4-49-89  
Интернет-сайт: [www.ombudsman-nao.ru](http://www.ombudsman-nao.ru)

Главный редактор Борис Дульнев  
Периодичность выхода — 1 раз в месяц.  
Подписано в печать: по графику и фактически:  
29.04.2010 г. в 15.00. Тираж: 400 экз.  
Отпечатано: ОАО ИЛП "Правда Севера"  
(г.Архангельск, пр.Новгородский, 32). Заказ №  
Распространяется бесплатно.